

はじめに



私たちの生活は、産業や技術の進歩により飛躍的に便利で豊かなものとなりました。しかし、昨今の地球温暖化による異常気象の影響等により、風水害の被害は全国各地で多発し、複雑かつ激甚化しています。伊豆大島や広島市における土砂災害、関東・東北豪雨による鬼怒川の決壊は記憶に新しいところです。

これらの災害や、発生から5年が経過した東日本大震災の教訓を未来に語り継ぎ、そして来る大災害に備えることが、私たちに与えられた使命であると考えます。

昨今の災害の経験をもとに、災害対策基本法をはじめとした法令や、これに伴う国などの各種計画が修正されました。こうした法改正等や、各地の災害対応事例を踏まえ、より実効性を高めるために板橋区地域防災計画を修正しました。

板橋区地域防災計画は、災害対策基本法に基づき板橋区が作成する計画です。地域特性を踏まえた被害の想定から、災害の予防対策、そして発災後の応急対策、復興計画を定めています。さらに、板橋区のほか関係する事業者や官庁の役割も明記した総合的な防災計画です。特に今回の修正では、板橋区においても甚大な被害が起り得る風水害対策を強化しています。

災害対応には「自助・共助・公助」の連携を欠かすことができません。行政による「公助」が注目されがちですが、食料の備蓄や家具等の転倒防止など「自助」の推進こそが、いざというときに自分の身を守ります。そして、互いを助けあう「共助」が機能した被災地では、被害を減らし円滑な復旧・復興につながるものが過去の災害から実証されています。

災害への対応は行政だけ、または区民・事業者だけの取り組みで良くなるものではなく、それぞれが努力し連携することで、より良い成果を上げることができます。都市基盤などのハード面と制度や地域の防災力を向上させるソフト面の双方を充実させ、板橋区が様々な主体と協働し災害に強いまちづくりを目指していきます。防災対策を充実し、区民の皆様が安心・安全を実感できることが、東京で一番住みたくなるまち「いたばし」の実現につながると考えます。

今後とも、板橋区の防災行政にご理解をいただきますとともに、各ご家庭や事業所におかれましても、防災対策の充実をお願い申し上げます。

目次

| | | |
|-----|------------------------------|----|
| 第1部 | 総則 | 1 |
| 第1章 | 地域防災計画（震災編）の概要 | 1 |
| 第1節 | 計画の目的 | 1 |
| 第2節 | 計画の性格 | 1 |
| 第3節 | 計画の前提 | 2 |
| 第4節 | 計画の構成 | 2 |
| 第5節 | 計画の修正 | 3 |
| 第6節 | 他の法令に基づく計画との関係 | 3 |
| 第7節 | 計画の習熟 | 3 |
| 第2章 | 板橋の現状と被害想定 | 4 |
| 第1節 | 板橋の概況 | 4 |
| 第1節 | 地勢の概要 | 4 |
| 1 | 位置 | 4 |
| 2 | 地形 | 4 |
| 3 | 地質 | 4 |
| 第2節 | 面積及び人口 | 5 |
| 1 | 面積と人口 | 5 |
| 2 | 昼夜間人口 | 5 |
| 第3節 | 産業及び生活環境（板橋区の統計 平成26年版） | 6 |
| 1 | 産業別の概要 | 6 |
| 2 | 土地利用状況 | 6 |
| 3 | 上下水道 | 7 |
| 4 | 道路 | 7 |
| 5 | 公園 | 7 |
| 6 | 医療施設 | 7 |
| 第2節 | 被害想定 | 8 |
| 第1節 | 前提条件 | 9 |
| 1 | 考慮する想定地震 | 9 |
| 2 | 気象条件等 | 9 |
| 第2節 | 想定結果の概要（首都直下地震等による東京の被害想定より） | 10 |
| 1 | 傾向 | 10 |
| 2 | 地震動（地震のゆれ）（都全体） | 10 |
| 3 | 橋梁・橋脚被害(カッコ内は大被害)（都全体） | 10 |
| 4 | 総括表（板橋区） | 11 |
| 第3章 | 令和2年度修正の概要等 | 12 |
| 第1節 | 計画の特徴 | 12 |
| 第2節 | 対策の視点 | 14 |

| | | |
|-------|-----------------------------------|----|
| 第 3 節 | 計画の全体像 | 16 |
| 第 4 節 | 施策相互の連携関連イメージ図 | 21 |
| 第 4 章 | 被害軽減と都市再生に向けた目標（減災目標） | 24 |
| 第 2 部 | 施策ごとの具体的計画（予防・応急・復旧計画） | 29 |
| 第 1 章 | 区等の基本的責務と役割 | 29 |
| 第 1 節 | 基本理念及び基本的責務 | 29 |
| 第 1 | 決意と基本理念 | 29 |
| 第 2 | 基本的責務 | 30 |
| 1 | 区民の責務 | 30 |
| 2 | 事業者の責務 | 30 |
| 3 | 区の責務 | 31 |
| 第 2 節 | 区及び関係各機関の役割 | 32 |
| 第 1 | 板橋区の役割 | 32 |
| 第 2 | 板橋区災害対策本部の役割 | 33 |
| 1 | 本部長室 | 33 |
| 2 | 各部 | 34 |
| 第 3 | 東京都の役割（東京都地域防災計画より） | 44 |
| 第 4 | 都関係機関（東京都地域防災計画より抜粋） | 45 |
| 第 5 | 指定地方行政機関 | 46 |
| 第 6 | 自衛隊（東京都地域防災計画より） | 47 |
| 第 7 | 指定公共機関（東京都地域防災計画より） | 48 |
| 第 8 | 指定地方公共機関（東京都地域防災計画より） | 49 |
| 第 9 | その他区長が必要と認める機関（東京都地域防災計画より） | 49 |
| 第 10 | 区民・事業所のとるべき措置（板橋区防災基本条例より） | 49 |
| 第 11 | 災害緊急事態の布告 | 50 |
| 第 2 章 | 区民と地域の防災力向上 | 51 |
| 第 1 節 | 現在の到達状況 | 52 |
| 第 2 節 | 課題 | 55 |
| 第 3 節 | 対策の方向性 | 57 |
| 第 4 節 | 到達目標 | 58 |
| 第 5 節 | 具体的な取組 | 59 |
| 第 1 | 予防対策 | 59 |
| 1 | 自助による区民の防災力向上 | 59 |
| 2 | 地域による共助の推進 | 72 |
| 3 | 消防団の活動体制の強化 | 82 |
| 4 | 事業所による自助・共助の強化 | 83 |
| 5 | ボランティアとの連携 | 86 |
| 6 | 区民・行政・事業所等の連携 | 91 |
| 第 2 | 応急対策 | 92 |

| | | |
|------------|--------------------------------------|------------|
| 1 | 自助による応急対策の実施 | 92 |
| 2 | 地域による応急対策の実施 | 94 |
| 3 | 消防団による応急対策の実施..... | 96 |
| 4 | 事業所による応急対策の実施..... | 97 |
| 5 | ボランティアとの連携..... | 98 |
| 第3章 | 安全な都市づくりの実現 | 101 |
| 第1節 | 現在の到達状況..... | 102 |
| 第2節 | 課題..... | 104 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 106 |
| 第4節 | 到達目標..... | 107 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 108 |
| 第1 | 予防対策..... | 108 |
| 1 | 安全に暮らせる都市づくり | 108 |
| 2 | 建築物の耐震化及び安全対策の促進..... | 115 |
| 3 | 社会公共施設等の応急危険度判定実施体制の整備..... | 126 |
| 4 | 液状化、長周期地震動への対策の強化..... | 127 |
| 5 | 出火、延焼等の防止 | 130 |
| 第2 | 応急対策..... | 142 |
| 1 | 消火・救助・救急活動..... | 142 |
| 2 | 河川管理施設等の応急対策による二次災害防止 | 142 |
| 3 | 危険物等の応急措置による危険防止..... | 153 |
| 第3 | 復旧対策..... | 177 |
| 1 | 公共施設の安全確保、施設の本来機能の回復..... | 177 |
| 第4章 | 安全な交通ネットワーク及びライフライン等の確保 | 179 |
| 第1節 | 現在の到達状況..... | 180 |
| 第2節 | 課題..... | 182 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 184 |
| 第4節 | 到達目標..... | 185 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 186 |
| 第1 | 予防対策..... | 186 |
| 1 | 道路・橋りょう | 186 |
| 2 | 鉄道施設 | 193 |
| 3 | 河川等..... | 202 |
| 4 | 緊急輸送ネットワークの整備..... | 203 |
| 5 | 水道..... | 207 |
| 6 | 下水道..... | 210 |
| 7 | 電気・ガス・通信等 | 212 |
| 8 | ライフラインの復旧活動拠点の確保..... | 219 |
| 9 | エネルギーの確保..... | 220 |
| 第2 | 応急対策..... | 222 |

| | | |
|------------|----------------------------|------------|
| 1 | 道路・橋りょう | 222 |
| 2 | 鉄道施設 | 235 |
| 3 | 河川等 | 242 |
| 4 | 水道 | 245 |
| 5 | 下水道 | 248 |
| 6 | 電気・ガス・通信等 | 252 |
| 7 | エネルギーの確保 | 260 |
| 8 | 郵政施設応急対策計画 | 261 |
| 第3 | 復旧対策 | 262 |
| 1 | 道路・橋りょう | 262 |
| 2 | 鉄道施設 | 264 |
| 3 | 河川等 | 265 |
| 4 | 水道 | 267 |
| 5 | 下水道局 | 268 |
| 6 | 電気・ガス・通信等 | 269 |
| 第5章 | 津波等対策 | 273 |
| 第1節 | 現在の到達状況 | 274 |
| 第2節 | 課題 | 275 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 276 |
| 第4節 | 到達目標 | 277 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 278 |
| 第1 | 予防対策 | 278 |
| 1 | 大津波警報・津波警報・注意報等の伝達体制の充実・強化 | 278 |
| 2 | 津波防災意識の啓発、教育及び訓練の充実 | 279 |
| 第2 | 応急対策 | 280 |
| 1 | 津波情報の伝達体制 | 280 |
| 第6章 | 広域的な視点からの応急対応力の強化 | 285 |
| 第1節 | 現在の到達状況 | 287 |
| 第2節 | 課題 | 289 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 290 |
| 第4節 | 到達目標 | 291 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 292 |
| 第1 | 予防対策 | 292 |
| 1 | 初動態勢の整備 | 292 |
| 2 | 業務継続体制の確保 | 298 |
| 3 | 消火・救助・救急活動体制の整備 | 300 |
| 4 | 広域連携体制の構築 | 302 |
| 5 | 応急活動拠点の整備 | 303 |
| 第2 | 応急対策 | 305 |
| 1 | 初動態勢 | 305 |

| | | |
|------------|-------------------------------------|------------|
| 2 | 消火・救助・救急活動..... | 324 |
| 3 | 応援協力・派遣要請..... | 331 |
| 4 | 応急活動拠点の調整..... | 340 |
| 第7章 | 情報通信の確保 | 341 |
| 第1節 | 現在の到達状況..... | 342 |
| 第2節 | 課題..... | 343 |
| 第3節 | 対策の方向性..... | 344 |
| 第4節 | 到達目標..... | 345 |
| 第5節 | 具体的な取組..... | 346 |
| 第1 | 予防対策..... | 346 |
| 1 | 防災機関相互の情報通信連絡体制の整備..... | 346 |
| 2 | 区民等への情報提供体制の整備..... | 353 |
| 3 | 区民相互の情報連絡等の環境整備..... | 356 |
| 第2 | 応急対策..... | 357 |
| 1 | 防災機関相互の情報通信連絡体制（警報及び注意報などの第一報）..... | 357 |
| 2 | 防災機関相互の情報通信連絡体制（被害状況等）..... | 368 |
| 3 | 広報体制..... | 377 |
| 4 | 広聴体制..... | 386 |
| 第8章 | 医療救護・保健等対策 | 389 |
| 第1節 | 現在の到達状況..... | 391 |
| 第2節 | 課題..... | 392 |
| 第3節 | 対策の方向性..... | 393 |
| 第4節 | 到達目標..... | 394 |
| 第5節 | 具体的な取組..... | 395 |
| 第1 | 予防対策..... | 395 |
| 1 | 初動医療体制等の整備..... | 395 |
| 2 | 医薬品・医療資器材の確保..... | 400 |
| 3 | 医療施設の基盤整備..... | 402 |
| 4 | 遺体の取扱い..... | 405 |
| 第2 | 応急対策..... | 406 |
| 1 | 初動医療体制等..... | 408 |
| 2 | 医薬品・医療資器材の供給..... | 424 |
| 3 | 医療施設の確保..... | 431 |
| 4 | 行方不明者の搜索、遺体の検視・検案・身元確認等..... | 433 |
| 第3 | 復旧対策..... | 441 |
| 1 | 防疫体制の確立..... | 441 |
| 2 | 火葬..... | 446 |
| 第9章 | 帰宅困難者対策 | 451 |
| 第1節 | 現在の到達状況..... | 453 |
| 第2節 | 課題..... | 456 |

| | | |
|-------------|-------------------------------|------------|
| 第3節 | 対策の方向性 | 457 |
| 第4節 | 到達目標 | 458 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 459 |
| 第1 | 予防対策 | 459 |
| 1 | 東京都帰宅困難者対策条例に基づく取組の周知徹底 | 459 |
| 2 | 帰宅困難者への情報通信体制整備 | 470 |
| 3 | 一時滞在施設の確保 | 471 |
| 4 | 徒歩帰宅支援のための体制整備 | 479 |
| 第2 | 応急対策 | 484 |
| 1 | 駅周辺での混乱防止 | 484 |
| 2 | 事業所等における帰宅困難者対策 | 494 |
| 第3 | 復旧対策 | 497 |
| 1 | 徒歩帰宅者の代替輸送 | 497 |
| 2 | 徒歩帰宅者の支援 | 499 |
| 第10章 | 避難者対策 | 503 |
| 第1節 | 現在の到達状況 | 504 |
| 第2節 | 課題 | 505 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 506 |
| 第4節 | 到達目標 | 507 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 508 |
| 第1 | 予防対策 | 508 |
| 1 | 避難体制の整備 | 508 |
| 2 | 避難所・避難場所等の指定・安全化 | 516 |
| 3 | 避難所の管理運営体制の整備 | 526 |
| 4 | 車中泊 | 529 |
| 第2 | 応急対策 | 530 |
| 1 | 避難誘導 | 530 |
| 2 | 避難所の開設・運営 | 539 |
| 3 | 車中泊 | 550 |
| 4 | 動物救護 | 551 |
| 5 | ボランティアの受入れ | 554 |
| 6 | 被災者の他地区への移送 | 557 |
| 第11章 | 物流・備蓄・輸送対策の推進 | 559 |
| 第1節 | 現在の到達状況 | 561 |
| 第2節 | 課題 | 564 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 565 |
| 第4節 | 到達目標 | 567 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 568 |
| 第1 | 予防対策 | 568 |
| 1 | 食料及び生活必需品等の確保 | 568 |

| | | |
|-------------|----------------------------------|------------|
| 2 | 飲料水及び生活用水の確保 | 573 |
| 3 | 備蓄倉庫及び輸送拠点の整備 | 578 |
| 4 | 輸送体制の整備 | 580 |
| 5 | 輸送車両等の確保 | 581 |
| 第2 | 応急対策 | 583 |
| 1 | 備蓄物資の供給 | 583 |
| 2 | 飲料水の供給 | 586 |
| 3 | 物資の調達要請 | 589 |
| 4 | 義援物資の取扱い | 595 |
| 5 | 輸送車両の確保 | 596 |
| 第3 | 復旧対策 | 598 |
| 1 | 多様なニーズへの対応 | 598 |
| 2 | 炊き出し | 599 |
| 3 | 水の安全確保 | 601 |
| 4 | 生活用水の確保 | 602 |
| 5 | 物資の輸送 | 603 |
| 第12章 | 放射性物質対策 | 609 |
| 第1節 | 現在の到達状況 | 611 |
| 第2節 | 課題 | 613 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 614 |
| 第4節 | 到達目標 | 615 |
| 第5節 | 具体的な取組 | 616 |
| 第1 | 予防対策 | 616 |
| 1 | 情報伝達体制の整備 | 616 |
| 2 | 都民・区民への情報提供等 | 616 |
| 3 | 放射線等使用施設の安全化（再掲：第2部第3章） | 617 |
| 第2 | 応急対策 | 618 |
| 1 | 情報連絡体制 | 618 |
| 2 | 都民・区民への情報提供等 | 619 |
| 3 | 放射線等使用施設の応急措置（再掲：第2部第3章） | 621 |
| 4 | 核燃料物質輸送車両等の応急対策（再掲：第2部第3章） | 622 |
| 第3 | 復旧対策 | 626 |
| 1 | 保健医療活動 | 626 |
| 2 | 放射性物質への対応 | 627 |
| 3 | 正確な情報提供 | 628 |
| 第13章 | 区民の生活の早期再建 | 631 |
| 第1節 | 現在の到達状況 | 633 |
| 第2節 | 課題 | 635 |
| 第3節 | 対策の方向性 | 636 |
| 第4節 | 到達目標 | 638 |

| | | |
|-----|----------------------|-----|
| 第5節 | 具体的な取組 | 639 |
| 第1 | 予防対策 | 639 |
| 1 | 生活再建のための事前準備 | 639 |
| 2 | トイレの確保及びし尿処理 | 642 |
| 3 | ごみ処理 | 644 |
| 4 | がれき処理 | 645 |
| 5 | 災害救助法の適用基準 | 646 |
| 6 | 激甚災害法の指定基準 | 648 |
| 第2 | 応急対策 | 649 |
| 1 | 被災建築物の応急危険度判定 | 649 |
| 2 | 被災宅地の危険度判定 | 654 |
| 3 | 被害に係る住家被害認定調査等 | 655 |
| 4 | 罹災証明書の交付 | 656 |
| 5 | 義援金品の募集・受付 | 662 |
| 6 | トイレの確保及びし尿処理 | 663 |
| 7 | ごみ処理 | 667 |
| 8 | がれき処理 | 669 |
| 9 | 災害救助法の適用 | 679 |
| 10 | 激甚災害指定 | 680 |
| 第3 | 復旧対策 | 683 |
| 1 | 罹災証明書の交付 | 683 |
| 2 | 被災建築物の応急修理 | 685 |
| 3 | 応急仮設住宅の供給 | 687 |
| 4 | 区営住宅の応急修理 | 693 |
| 5 | 被災者の生活相談等の支援 | 694 |
| 6 | 義援金の募集・受付・配分 | 696 |
| 7 | 被災者の生活再建資金援助等 | 700 |
| 8 | 職業のあっ旋 | 703 |
| 9 | 租税等の徴収猶予及び減免等 | 704 |
| 10 | その他の生活確保 | 707 |
| 11 | 中小企業への融資 | 708 |
| 12 | 応急教育 | 709 |
| 13 | がれき処理の実施 | 713 |
| 14 | 災害救助法の運用等 | 714 |
| 第3部 | 災害復興計画 | 725 |
| 第1章 | 災害復旧・復興の基本的考え方 | 726 |
| 第1節 | 復旧・復興の基本的な考え方 | 726 |
| 第2節 | 復興を進める基本的な枠組み | 726 |
| 第2章 | 災害復旧・復興体制の構築 | 728 |

| | | |
|-------------|-------------------------------|------------|
| 第1節 | 復興本部の設置..... | 728 |
| 第2節 | 復興本部の役割及び災害対策本部との関係..... | 728 |
| 第3節 | 復興本部の組織..... | 730 |
| 第4節 | 復興本部の廃止..... | 733 |
| 第3章 | 被害状況及び復旧・復興状況の把握 | 734 |
| 第1節 | 家屋・住家の被害状況の把握..... | 734 |
| 第2節 | 区民の被害・被災後の生活状況の把握..... | 734 |
| 第3節 | 公共施設等の被害状況の把握..... | 735 |
| 第4節 | まちの復旧・復興状況の把握..... | 735 |
| 第5節 | 区民生活の再建状況等の把握..... | 735 |
| 第4章 | 罹災証明書の交付 | 736 |
| 第1節 | 罹災証明書交付の準備..... | 736 |
| 第2節 | 罹災証明書の交付..... | 736 |
| 第5章 | 災害復興計画の策定 | 737 |
| 第1節 | 板橋区災害復興基本方針の策定..... | 737 |
| 第2節 | 板橋区災害復興計画の策定..... | 737 |
| 第6章 | 財政方針の策定 | 738 |
| 第1節 | 財政方針の策定..... | 738 |
| 第2節 | 財源の確保..... | 738 |
| 第3節 | 復興基金の創設..... | 738 |
| 第7章 | 人的資源の確保 | 739 |
| 第8章 | 用地の確保・調整 | 740 |
| 第9章 | がれき等の処理 | 741 |
| 第10章 | 広報・相談体制 | 742 |
| 第1節 | 復興関係広報の実施..... | 742 |
| 第2節 | 被災者のための相談所の設置..... | 742 |
| 第11章 | 学校教育 | 743 |
| 第1節 | 学校教育施設の再建..... | 743 |
| 第2節 | 授業の再開等..... | 743 |
| 第12章 | 文化・社会教育 | 744 |
| 第1節 | 文化・社会教育施設等の再建..... | 744 |
| 第2節 | 文化財の復旧・復興支援..... | 744 |
| 第13章 | 地域への支援 | 745 |
| 第1節 | 地域協働復興の推進..... | 745 |
| 第2節 | 外国人への支援..... | 745 |
| 第3節 | ボランティア等の区民活動の支援..... | 746 |
| 第14章 | 消費生活 | 747 |
| 第15章 | 都市の復興 | 748 |
| 第1節 | 板橋区都市復興マニュアル..... | 749 |
| 第1 | 目的..... | 749 |

| | | |
|---------------|----------------------------|------------|
| 第 2 | 位置づけ | 749 |
| 第 3 | 構成 | 750 |
| 第 2 節 | 都市復興マニュアルの概要 | 751 |
| 第 16 章 | 住宅の復興 | 762 |
| 第 17 章 | 生活の復興 | 763 |
| 第 1 節 | 板橋区生活復興マニュアル | 763 |
| 第 1 | 板橋区生活復興マニュアルの目的 | 763 |
| 第 2 | 生活復興に対する基本的な考え方 | 763 |
| 第 3 | 板橋区生活復興マニュアルの範囲 | 764 |
| 第 4 | 生活復興の体系 | 765 |
| 第 2 節 | 医療 | 766 |
| 第 3 節 | 福祉 | 766 |
| 第 4 節 | 保健 | 767 |
| 第 5 節 | 租税等の徴収猶予及び減免等 | 767 |
| 第 6 節 | 通信施設等の復旧活動 | 768 |
| 第 18 章 | 産業の復興 | 770 |
| 第 1 節 | 産業復興方針の策定 | 770 |
| 第 2 節 | 中小企業施策 | 770 |
| 第 3 節 | 観光施策 | 770 |
| 第 4 節 | 農業施策 | 771 |
| 第 5 節 | 雇用就業施策 | 771 |
| 第 4 部 | 東海地震・南海トラフ地震編 | 773 |